

XX SEMINARIO DE ECONOMÍA URBANA Y REGIONAL
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS, UNAM
junio 2010

Orientaciones para impulsar una estrategia de desarrollo regional en México

Javier Delgadillo Macías

Instituto de Investigaciones Económicas,
UNAM

La ocupación del territorio mexicano, su organización y necesaria transformación, requieren de un proceso dirigido de planeación, gestión y participación regional, en y desde los distintos niveles de gobierno y de las políticas públicas diseñadas para su consecución.

Esta forma de ver al territorio nacional a través de sus regiones exige también acercar el conocimiento y la información a las propias regiones estableciendo criterios, prioridades y propuestas de actuación desde el ámbito público federal.

Propósito de la estrategia

Disminuir la brecha de los desequilibrios regionales como imperativo para resolver el problema de la pobreza y el rezago social

Impulsar el desarrollo nacional mediante el aprovechamiento de las potencialidades de cada región

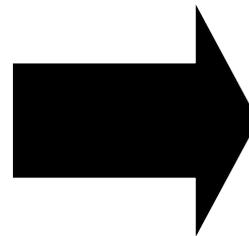
Índice de desarrollo regional



Medios para impulsar la estrategia

El desarrollo regional implica la consolidación de capacidades organizativas para un desarrollo endógeno más centrado en las propias regiones

La articulación y focalización territorial de los medios sectoriales requiere plantear el esquema de coordinación intersectorial e intergubernamental en que se fundará su implementación

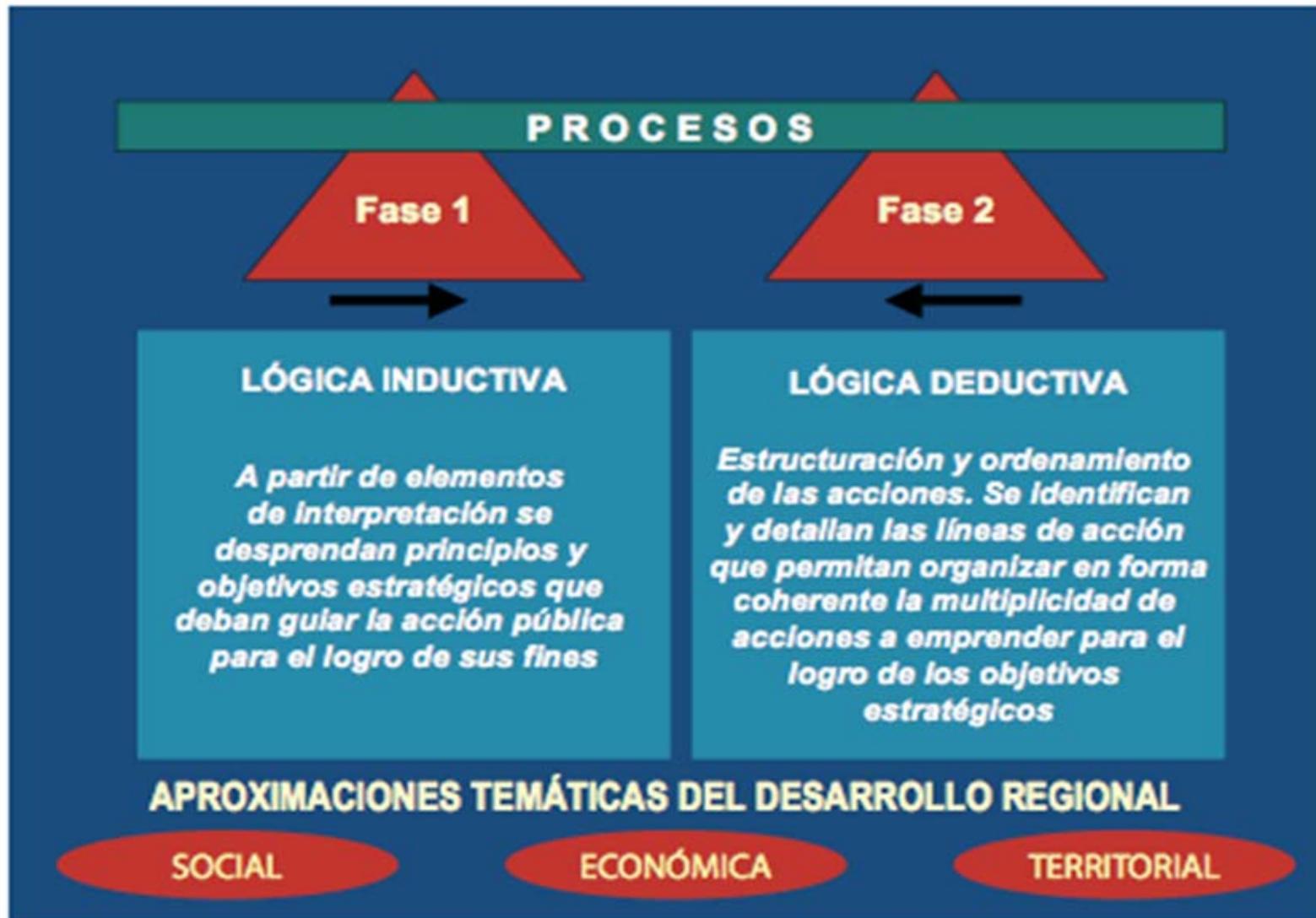


Establecer espacios de participación orgánicos y distribuidos en la toma de decisiones y en la adopción de acuerdos interinstitucionales e intergubernamentales

Principios básicos de la estrategia

Complejidad y selectividad	Las estrategias de desarrollo regional serán necesariamente planteamientos complejos. La selectividad debe considerar la complejidad del “sistema” o de la integralidad del desarrollo regional.
El tiempo en la estrategia	El pensamiento estratégico no busca precisar una imagen objetivo detallada a largo plazo. El tiempo estratégico es complejo, y en él se articulan distintos fenómenos, procesos y sucesos. La estrategia busca incorporar acciones con distintos plazos de maduración.
El territorio en la estrategia	Las estrategias de desarrollo regional integral deben incluir acciones selectivas que lleven a propagar y a articular de manera gradual y progresiva el crecimiento económico y el mejoramiento de las condiciones de vida en el conjunto del territorio regional.
Disyuntivas estratégicas	Los criterios de selectividad de la estrategia tienen que ver con el impacto de las acciones con respecto a la modificación de las tendencias de desarrollo regional; deben llevar a identificar las disyuntivas estratégicas que se plantean respecto al rumbo del desarrollo regional.
Objetivos estratégicos	Deben focalizarse en resultados instrumentales esenciales. Deben justificarse en términos de disyuntivas estratégicas, asociadas al cambio de tendencias mediante la inhibición de inercias y el aprovechamiento de oportunidades.
Orientaciones estratégicas	Planteamiento sintético que, a partir de juicios de valor relativos a los fines y juicios de realidad relativos a los medios, y a las restricciones y oportunidades de la acción, señale y justifique los objetivos estratégicos.

Fases y procesos de la estrategia



Componentes territoriales

*APROXIMACIONES TEMÁTICAS DE L DESARROLLO REGIONA L
(Diseño de indicadores)*

SOCIA L

(A)
Vivienda
Educación
Salud



*Índice de
Desarrollo
Social*

ECONÓMIC O

(B)
PIB per cápita
Empleo
Turismo
Competitividad



*Índice de
Participación
Económica*

INFRAESTRUCTUR A

(C)
Transporte
Conectividad
Servicios y
equipamiento
urbano



*Índice de
Potencial
Territorial*

TERRITORIA L

(D)
Nivel de urbanización
PEA no agrícola
Distancia
(fricción territorial)
Localización de mano
de obra industrial



*Índice de
Consolidación
Urbana y Regional*

$(A) + (B) + (C) + (D)$

INDICE DE DESARROLLO REGIONA L

Indicadores de valoración regional

ENTIDAD FEDERATIVA	SOCIAL			ECONÓMICA						TERRITORIO						Calificación General	
	Índice de salud	Índice de educación	Índice de Ingreso	PIB/pe pesos (1993=100)	Nivel de empleo	Índice de Competitividad	Hoteles	Disponibilidad de cuartos de hotel	Restaurantes	Densidad carretera (Km/Km²)	Densidad ferroviaria (Km/Km²)	Densidad telefónica (Número de líneas/100 hab)	Cobertura población con agua potable (%)	Cobertura población con alcantarillado (%)	Nivel de Urbanización		PEA no agrícola
Agua Caliente	2	1	1	1	1	Abajo	1	1	1	0	0	0	1	0	1	1	0
Baja California	3	3	3	3	3	Abajo	1	1	1	1	1	3	3	2	3	3	3
Baja California Sur	1	1	1	1	0	Abajo	1	2	1	1	1	0	2	2	1	1	1
Baja Veraguasca	1	1	3	3	3	Medio	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2	2
Bahía	1	1	1	1	1	Abajo	1	1	2	1	0	2	1	0	1	1	0
Baja Veraguasca	2	3	3	2	2	Medio	1	1	1	3	2	3	1	3	1	1	1
Chiapas	1	0	0	1	0	Dejo	1	2	2	2	1	1	1	1	1	1	1
Chihuahua	3	2	2	2	2	Abajo	2	1	1	1	1	3	1	2	3	3	3
Distrito Federal	1	0	0	1	1	Abajo	1	1	1	2	0	0	1	0	1	1	1
Durango	1	3	2	2	2	Medio	1	1	1	1	1	2	1	2	1	2	2
Guangzhou	2	2	1	1	2	Medio	2	1	2	0	2	2	2	0	2	2	0
Guerrero	1	1	2	1	3	Dejo	1	1	1	2	1	1	1	1	1	1	1
Hidalgo	1	1	1	1	2	Dejo	2	1	2	0	0	1	2	1	1	1	2
Idaho	1	1	1	1	2	Medio	1	1	1	2	2	3	1	3	3	3	3
México	1	2	2	2	1	Medio	2	2	2	0	0	2	2	0	1	1	0
Michoacán	1	1	1	1	3	Abajo	1	1	1	2	2	1	1	1	1	2	2
Morales	1	2	2	2	2	Medio	2	2	2	0	0	0	2	0	2	2	2
Nuevo León	1	2	1	1	2	Medio	1	1	1	2	2	1	3	1	1	1	1
Nuevo León	1	0	0	1	1	Abajo	1	2	1	2	2	0	1	0	1	0	0
Oaxaca	1	1	1	1	3	Abajo	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Puebla	1	1	1	1	2	Dejo	2	2	2	2	2	2	1	2	1	2	2
Quintana Roo	1	2	1	1	2	Abajo	1	1	1	2	3	1	1	1	1	1	1
Quintana Roo	1	2	0	1	0	Abajo	1	1	2	1	1	2	1	2	1	1	1
Sinaloa	1	2	2	2	3	Medio	1	1	1	2	2	1	2	2	1	1	1
Sinaloa	1	3	3	1	2	Abajo	1	1	1	1	1	1	1	1	3	3	3
Tlaxcala	1	2	1	1	2	Dejo	2	1	2	0	2	1	1	0	2	1	1
Veracruz	1	3	3	1	1	Medio	1	1	1	1	1	1	1	1	1	3	3
Veracruz	2	2	1	1	1	Dejo	1	1	1	0	0	1	1	0	2	0	0
Veracruz	1	1	1	1	3	Abajo	1	1	1	2	2	1	1	1	1	1	1
Yucatán	2	1	2	2	3	Medio	2	1	2	3	2	1	3	2	2	3	3
Zacatecas	1	2	1	1	2	Abajo	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1

Superior a la media nacional: Entidades Federales que presentan fortalezas convergentes que favorecen el desarrollo regional.
 Alrededor de la media nacional: Entidades Federales que presentan fortalezas convergentes que favorecen el desarrollo regional.
 Por debajo de la media nacional: Entidades Federales que presentan fortalezas convergentes que favorecen el desarrollo regional.

Convergencia de factores regionales



PIB regional



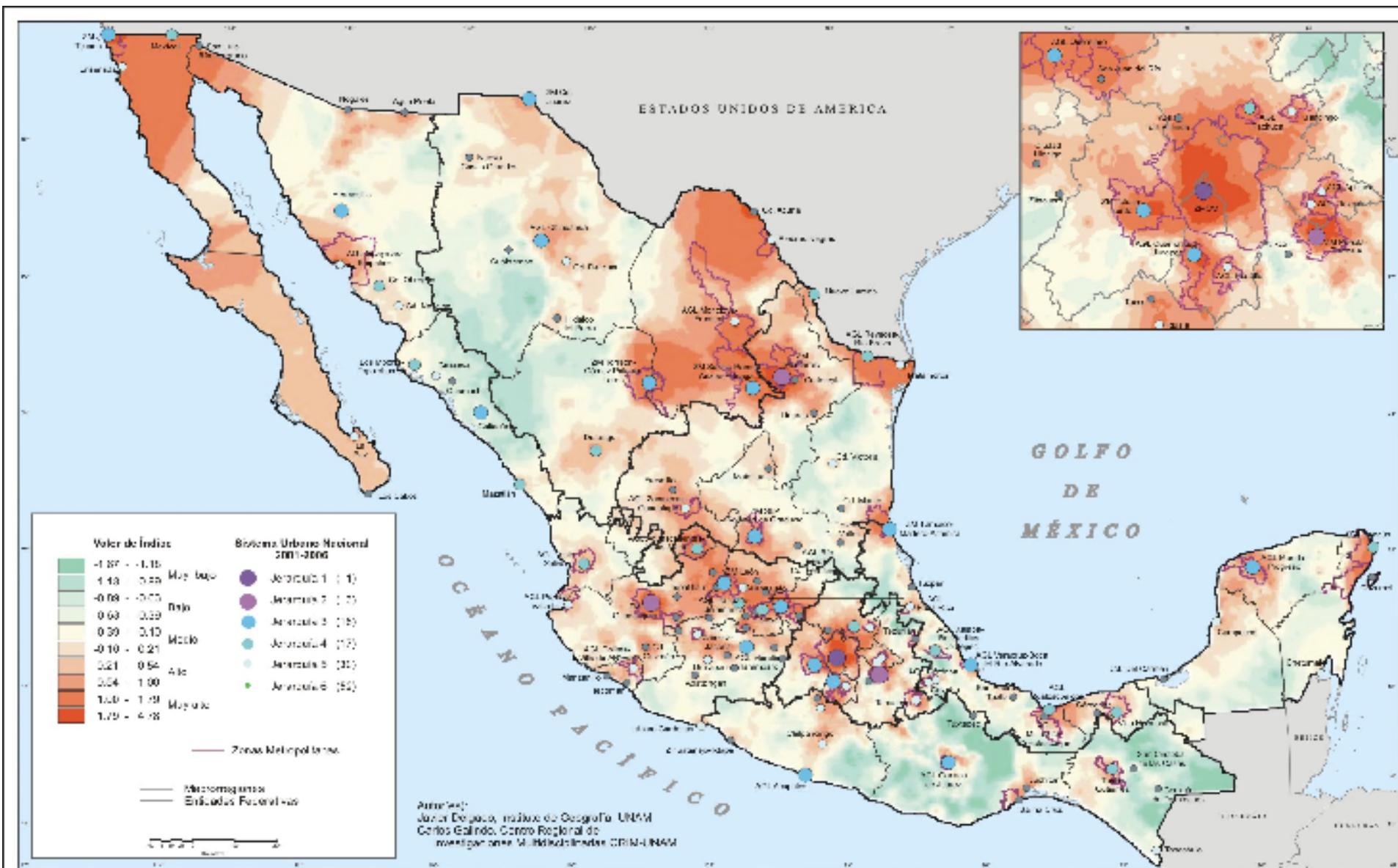
Índice de desarrollo social



Índice de desarrollo económico



Índice de consolidación urbano-regional



Problematización

tema	subtema	problema (s)
DESARROLLO ECONÓMICO	Aspectos sustantivos	Inserción competitiva de las empresas y las regiones en la economía global. Los territorios como plataformas de producción internacional. Desarrollo regional endógeno. Innovación y competitividad.
	Aspectos institucionales	Existen diversos programas de apoyo a la inserción competitiva de las PYME, pero se operan en forma dispersa y centralizada. Trayectoria predominante de inserción de la economía mexicana en la economía global, concentradora y excluyente en términos sectoriales, sociales y territoriales
DESARROLLO SOCIAL	Aspectos sustantivos	Concepción y operación sectorizada y vertical de los programas sociales limita sinergias y reduce eficacia en el logro de resultados buscados. Genera formas de participación social acotadas y mediatizadas.
	Aspectos institucionales	Procesos económicos, sociales, demográficos, de urbanización y desarrollo inmobiliario, de construcción de infraestructura, tienen impactos de deterioro y destrucción de recursos naturales renovables, en particular bosques, suelo y agua.
SUSTENTABILIDAD AMBIENTAL	Aspectos sustantivos	Gestión ambiental sectorizada, basada en instrumentos normativos y regulatorios, OET y evaluación de impacto ambiental, con mecanismos de gestión transversal y de coordinación intersectorial poco eficaces, sobre todo en el nivel del gobierno federal.
	Aspectos institucionales	El proceso histórico de concentración geográfica de la economía y la población ha cedido. Ha habido una considerable desconcentración del crecimiento urbano, sobre todo hacia ciudades medias-grandes y grandes. En las próximas décadas, podrán generarse procesos de concentración en escala regional.
DESARROLLO URBANO	Aspectos sustantivos	La política urbana sectorizada no controla algunos de los factores principales que inciden en la distribución del crecimiento urbano. Estos caen en el campo del sector de comunicaciones y transportes o bien requieren de decisiones descentralizadas y coordinadas por parte de los gobiernos estatales y locales.
	Aspectos institucionales	La economía campesina de subsistencia ha sufrido un proceso agudo de deterioro en los últimos veinte años. La población rural disminuye en términos relativos pero sigue creciendo en términos absolutos. El número de asentamientos rurales sigue multiplicándose de manera acelerada. Con frecuencia las formas de vida de las familias y comunidades campesinas constituyen un factor de presión sobre los recursos naturales renovables.
DESARROLLO RURAL	Aspectos sustantivos	La política de desarrollo rural manejada desde SAGARPA se basa en un concepto integral territorial pero en su operación se refiere básicamente a los aspectos de desarrollo agropecuario. Los distritos de desarrollo rural son formalmente instancias participativas y de planeación y gestión integral. En la práctica se limitan a la planeación y la gestión de acciones productivas agropecuarias.
	Aspectos institucionales	Las redes de infraestructura carretera y ferroviaria presentan como resultado de su proceso histórico de gestación una estructura radial y jerárquica que dificulta el aprovechamiento de oportunidades de desarrollo económico en las regiones, así como la desconcentración del crecimiento urbano.
ENLACES TERRITORIALES	Aspectos sustantivos	Durante los últimos veinte años la política de inversión en infraestructura carretera ha privilegiado la consolidación de una red troncal de enlaces de altas especificaciones que ha absorbido la mayor parte de los recursos de inversión disponibles. A la vez la red troncal ha contribuido a reforzar la estructura espacial básica de la economía.
	Aspectos institucionales	

Líneas de actuación

tema	subtema	línea de actuación
DESARROLLO ECONÓMICO	Aspectos sustantivos	Formulación de estrategias secto-regionales de competitividad y transformación productiva, con la participación de autoridades estatales de desarrollo económico y líderes empresariales nacionales y locales.
	Aspectos institucionales	Fortalecimiento, articulación y complementación de los programas federales de apoyo al "upgrading" de las PYME en el contexto de clusters regionales especializados y cadenas de valor globales.
DESARROLLO SOCIAL	Aspectos sustantivos	<i>Inclusión social del desarrollo.</i> En complemento de la aproximación sectorizada de política social, la aproximación regional debe hacer énfasis en la orientación del desarrollo económico y en la selección de prioridades de desarrollo económico desde la perspectiva de su efectos en términos de mayor inclusión social.
	Aspectos institucionales	<i>Articulación regional/local de los programas sociales.</i> En complemento de la aproximación sectorizada de política social, desarrollar una aproximación regional basada en el impulso a procesos locales de participación comunitaria y ciudadana para la definición de estrategias de desarrollo local y la articulación de la multiplicidad de programas sociales desde los territorios.
SUSTENTABILIDAD AMBIENTAL	Aspectos sustantivos	Impulso a la gestión transversal en los niveles regional y local, basada en mecanismos de coordinación horizontal y de participación ciudadana.
	Aspectos institucionales	Experimentación e institucionalización de un enfoque de evaluación estratégica de impacto ambiental, con base en la experiencia de la UE.
DESARROLLO URBANO	Aspectos sustantivos	Impulsar: (1) patrones de crecimiento urbano polinuclear en todos los territorios en que se presenten condiciones para ello; (2) Priorizar inversiones en infraestructura carretera que permitan abrir cauces a procesos regionales de urbanización más distribuidos en el territorio.
	Aspectos institucionales	(1) Alentar la formulación de programas de desarrollo urbano para regiones interestatales, con base en el principio de policentrismo; (2) Definir y validar con SCT y Secretarías de DU y OP de los estados los proyectos prioritarios desde la perspectiva de regionalización de la red carretera.
DESARROLLO RURAL	Aspectos sustantivos	1) Priorizar los programas de apoyo agropecuario orientados a las zonas de economía tradicional campesina; 2) Apoyar la complementación y la diversificación de la economía campesina de subsistencia; 3) Acercar los servicios a la producción y a la población a las comunidades y asentamientos rurales; 3) Mejorar la accesibilidad de las comunidades y localidades rurales a red carretera y a los centros urbanos.
	Aspectos institucionales	1) Promover la formulación de programas de desarrollo territorial en zonas rurales correspondientes a distintos tipos y problemáticas; 2) Impulsar la articulación y complementación de políticas públicas en el medio rural, relativas al sector agropecuario, forestal, pesquero, turístico, carreteras alimentadoras y caminos rurales, infraestructuras y servicios de apoyo a la población y a la producción rural; 3) Propiciar y apoyar los procesos de organización social y comunitaria en las zonas rurales.
ENLACES TERRITORIALES	Aspectos sustantivos	Priorizar los proyectos de inversión en infraestructura carretera y ferroviaria que contribuyan en mayor grado a la regionalización de las respectivas redes.
	Aspectos institucionales	1) Priorizar los proyectos de inversión en infraestructura carretera y ferroviaria que contribuyan en mayor grado a la regionalización de las respectivas redes; 2) Evaluar y jerarquizar los proyectos de libramientos carreteros y ferroviarios desde la doble perspectiva de la conectividad de las redes y de impacto en el desarrollo urbano local.

Indicadores y operación

tema	subtema	indicadores
DESARROLLO ECONÓMICO	Aspectos sustantivos	Programas secto-regionales de competitividad formulados en forma descentralizada y participativa
	Aspectos institucionales	Recursos canalizados en apoyo al "upgrading" de conjuntos de PYME
DESARROLLO SOCIAL	Aspectos sustantivos	Estrategias regionales de desarrollo revisadas, ajustadas y/o complementadas en cuanto a sus prioridades de desarrollo económico.
	Aspectos institucionales	1) Metodología de articulación regional de programas sociales formulada y difundida en meso-regiones y estados; 2) Número de meso regiones que cuentan con experiencias activas de articulación regional-local de programas sociales.
SUSTENTABILIDAD AMBIENTAL	Aspectos sustantivos	Meso regiones que cuentan con experiencias activas de gestión ambiental transversal
	Aspectos institucionales	Meso regiones que han aplicado el enfoque de evaluación estratégica de impacto ambiental a procesos de alto impacto potencial sobre el medio ambiente.
DESARROLLO URBANO	Aspectos sustantivos	1) Territorios con mayor potencial para patrones de urbanización polinuclear, identificados; 2) Proyectos carreteros prioritarios para la desconcentración de patrones de urbanización, por meso-regiones, identificados.
	Aspectos institucionales	1) Programas de desarrollo urbano polinuclear formulados, consensuados, acordados; 2) Proyectos de infraestructura carretera de alto impacto sobre los patrones de urbanización regional, acordados entre SCT y los gobiernos estatales
DESARROLLO RURAL	Aspectos institucionales	1) Número de meso regiones que cuentan al menos con un programa integrado de desarrollo territorial de zonas rurales; 2) Número de programas de desarrollo territorial de espacios rurales que cuentan con esquemas regionales o locales de articulación de acciones sectoriales; 3) Número de programas de desarrollo territorial de espacios rurales cuya formulación, gestión y evaluación tiene como actores centrales a las organizaciones sociales y comunitarias locales.
ENLACES TERRITORIALES	Aspectos sustantivos	Acuerdo de coordinación suscrito entre la Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Ordenación del Territorio y la Subsecretaría de Infraestructura en torno a los proyectos de infraestructura carretera prioritarios desde la perspectiva regional nacional.
	Aspectos institucionales	Acuerdos de coordinación entre los gobiernos estatales y la SCT en torno a los proyectos de libramientos carreteros y ferroviarios prioritarios desde la perspectiva regional nacional

Muchas

gracias